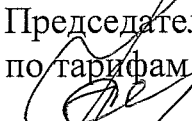


УТВЕРЖДАЮ:
Председатель Комитета
по тарифам Республики Алтай

Н.А. Селищева

«27» 07 2022 г.

КОМИТЕТ ПО ТАРИФАМ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический 182, тел. 2-05-39

ПРОТОКОЛ
заседания Коллегиального органа Комитета по тарифам
Республики Алтай

27 июля 2022 года
15:00 часов
г. Горно-Алтайск

№ 19

Председательствовал:	Селищева Н.А.
Члены коллегиального органа Комитета по тарифам Республики Алтай	Селищева Н.А., Кырова У.Н., Попова В.В., Юркина Н.Ю., Булыгина Н.С., Чакыров А.А., Прядко М.В., Талимова А.М., Чепкина З.М.
Присутствовали:	Селищева Н.А., Кырова У.Н., Талимова А.М., Юркина Н.Ю.
Представители Общественного совета при Комитете по тарифам Республики Алтай	Хавина Н.Ю., Романов С.Г., Денисова Н.И., Бородина О.И., Кузнецова Т.В., Зырянова И.В., Данилов В.В.
Отсутствовали:	Данилов В.В., Денисова Н.И., Хавина Н.Ю., Зырянова И.В., Булыгина Н.С. Попова В.В., Романов С.Г., Кузнецова Т.В., Прядко М.В., Чакыров А.А., Бородина О.И.

Кворум Коллегиального органа Комитета по тарифам Республики Алтай
имеется.

Повестка заседания:

1. Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую газовой котельной ООО «Алфи» в г. Горно-Алтайск, другим теплоснабжающим организациям на 2022-2026 годы и внесении изменений в приказ Комитета по тарифам Республики Алтай от 15.12.2021 года № 31/24.

По вопросу доложил Аларушкин Э.А.

В решении Верховного суда Республики Алтай от 22.03.2022 г. по делу № 3а-14/2022 отмечено, в том числе следующее:

- суд считает необоснованным требование административного истца (ООО «Алфи») во включении в заявленном размере расходов общества на аренду газовой котельной. Поскольку право собственника основных средств самостоятельно определять срок их полезного использования в установленных законом случаях, не влечет обязанности регулирующего органа безусловно принять такие сроки при расчете тарифов, устанавливаемых для регулируемой деятельности по следующим основаниям: п. 45 Основ ценообразования, п. 31 Основ ценообразования, п. 13 ФСБУ 25/2018, п. 17 ПБУ 6/01;

- необходимость рассмотреть дополнительные документы на предмет их экономической обоснованности;

- отсутствуют данные о фактическом сроке эксплуатации котельной и оборудования, сроке полезного использования указанных основных средств, анализ принятия к бухгалтерскому учету основных средств ООО «Актив»;

- отмечен тот факт, что административный ответчик (Комитет) располагал информацией о стоимости котельной (ранее находившейся в собственности и пользовании других организаций), то он обоснованно использовал ее при учете в тарифах;

- отсутствует анализ инвентарных карточек, представленных дополнительно, с учетом изменений в разделе 5.

В целях исполнения решения суда экспертами Комитета проведен дополнительный анализ архивных документов, документов представленных ООО «Алфи» от 31.05.2021 г., от 26.11.2021 г. и от 06.12.2021 г.

Из материалов архивных документов выявлено:

1) в соответствии с пояснениями к бухгалтерскому балансу и отчету о прибылях и убытках за 2014 год ООО «Горно-Алтайская тепловая компания»:

- первоначальная стоимость основных средств составляет 108330,0 тыс. руб., в т.ч. здания, сооружения и передаточные устройства 93951,0 тыс. руб.;

машины и оборудования 13027,0 тыс. руб., транспортные средства 1035,0 тыс. руб.;

- накопленная амортизация на конец 2014 года составляет 65558,0 тыс. руб., в т.ч. здания, сооружения и передаточные устройства 53207,0 тыс. руб.; машины и оборудования 11198,0 тыс. руб., транспортные средства 839,0 тыс. руб.;

2) договор купли-продажи № 022/09 от 01.04.2009 г. между ООО «Производственная фирма «Октан» - поставщик и ООО «Горно-Алтайская тепловая компания» - покупатель. Предмет договора покупка оборудования согласно приложению № 1 к договору. Цена договора с учетом монтажа 111900,0 тыс. руб. в т.ч. НДС 18%. 17069,49 тыс. руб.;

3) акт приема-передачи комплекта оборудования к договору купли-продажи № 022/09 от 01.04.2009 г. на сумму 111900,0 тыс. руб.;

4) договор лизинга №2/Л от 16.12.2009 г. между ООО «Алфи» - лизингодатель и ООО «Горно-Алтайская тепловая компания» - лизингополучатель. Предмет договора дизель-генераторная установка Caterpillar 3406;

5) акт приема-передачи предмета лизинга от 18.01.2010 г., к договору лизинга № 2/Л от 16.12.2009 г., дизель-генераторной установки в блок-контейнере Caterpillar D3406 в количестве 1 шт., стоимостью 2507,15 тыс. руб., в т.ч. НДС 18% 451,287 тыс. руб.;

6) ОСВ по счету 01 за апрель 2010 года ООО «Горно-Алтайская тепловая компания», сальдо на конец периода 108997,05 тыс. руб., в т.ч. комплект оборудования газовой котельной 92120,53 тыс. руб., дизель-генераторной установки в блок-контейнере Caterpillar D3406 2236,87 тыс. руб., резервное топливо-снабжения (дизельное топливо) 7395,95 тыс. руб., трансформатор ТМ 630-10 191,8 тыс. руб., горелка КТР 1050 3011,27 тыс. руб. и прочие основные средства (компьютеры, МФУ, транспортные средства).

В результате анализа вышеописанных документов экспертами Комитета принята дата ввода котельной в эксплуатацию 2009 год (договор купли-продажи, акт выполненных работ). Данная дата организацией не оспаривалась и присутствует в инвентарных карточках ООО «Актив» в отношении газовой районной котельной «Центральная». При этом по данным ООО «Алфи», представленным в материалах тарифного дела (техническая характеристика оборудования отопительной котельной «Центральная» по форме в соответствии с приложением 5 к порядку определения нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии, утв. Приказом Минэнерго России от 30.12.2008 г. № 323), указан год ввода в эксплуатацию котлов КВСА 4 шт. завод изготовитель ООО ПФ «Октан» 2008 год. В приказе ООО «Актив» от 01.10.2019 г. «О постановке на бухгалтерский учет приобретенных основных средств» указан срок фактического использования предыдущим собственником 10 лет 6 месяцев (с

апреля 2009 года) (стр. 32 дополнительных документов, представленных ООО «Алфи» от 31.05.2021 г. № 113).

Согласно постановления Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы», к пятой группе (имущество со сроком полезного использования свыше 7 лет до 10 лет включительно) относятся в том числе: сооружения топливно-энергетических, нефтехимических, газохимических и химических предприятий, сооружения жилищно-коммунального хозяйства, охраны окружающей среды и рационального природопользования, сооружения электрических и тепловых сетей прочие, сооружения жилищно-коммунального хозяйства прочие, не включенные в другие группировки, трубопровод местный для воды (водопровод) и прочее.

При тарифном регулировании амортизация принимается по максимальному сроку полезного использования имущества, ускоренная амортизация не допускается. Таким образом, срок амортизации котельной составит 10 лет.

Срок амортизации газовой районной котельной «Центральная» принят экспертами Комитета с 2009 по 2019 год (10 лет). Сумма амортизационных отчислений за 2009-2019 годы, принятая экспертами Комитета составила 117812,25 тыс. руб., что на 9482,247 тыс. руб. больше первоначальной стоимости основных средств (в соответствии с пояснениями к бухгалтерскому балансу и отчету о прибылях и убытках за 2014 год ООО «Горно-Алтайская тепловая компания»). Из чего следует подтверждение тому факту, что газовая районная котельная «Центральная» по данным на 01.01.2020 г. с амортизирована в полном объеме (остаточная стоимость отсутствует).

В результате анализа инвентарных карточек учета объектов основных средств ООО «Актив», представленных дополнительно письмом ООО «Алфи» от 31.05.2021 г. № 113, экспертами Комитета выявлено следующее:

- в инвентарной карточке на здание газовой районной котельной «Центральная» отсутствуют сведения о сумме начисленной амортизации (износа), при том что указан срок фактической эксплуатации. Амортизационная группа указана 5 (свыше 7 лет до 10 лет включительно), при этом срок полезного использования установлен 56 месяцев. Учитывая тот факт, что здание котельной введено в эксплуатацию в 2009 году, фактический срок эксплуатации на момент составления инвентарной карточки свыше 10 лет, эксперты Комитета считают не обоснованным установлении ООО «Актив» срока полезного использования 56 мес. Также с учетом того, что данный объект самортизирован в полном объеме, отсутствует экономическое обоснование увеличения первоначальной стоимости данного объекта основных средств. В разделах по переоценке и затратах на ремонт отсутствуют данные;

- в инвентарной карточке на склад хранения резервного дизельного топлива для центральной котельной отсутствуют сведения о сумме

начисленной амортизации (износа), при том что указан срок фактической эксплуатации (9 лет 6 мес.). Амортизационная группа указана 5 (свыше 7 лет до 10 лет включительно), при этом срок полезного использования установлен 45 месяцев. Эксперты Комитета считают не обоснованным установление ООО «Актив» срока полезного использования 45 мес. Также с учетом того, что данный объект самортизирован в полном объеме, отсутствует экономическое обоснование увеличения первоначальной стоимости данного объекта основных средств. В разделах по переоценке и затратах на ремонт отсутствуют данные;

- в инвентарной карточке на дизель-генераторную установку Caterpillar D3406 в блок контейнере отсутствуют сведения о сумме начисленной амортизации (износа), при том что указан срок фактической эксплуатации (9 лет 2 мес.). Амортизационная группа указана 3 (свыше 3 лет до 5 лет включительно), при этом срок полезного использования установлен 45 месяцев. Эксперты Комитета считают не обоснованным установление ООО «Актив» срока полезного использования 45 мес. Также с учетом того, что данный объект самортизирован в полном объеме, отсутствует экономическое обоснование увеличения первоначальной стоимости данного объекта основных средств. В разделах по переоценке и затратах на ремонт отсутствуют данные;

- в инвентарной карточке на комплект оборудования газовой районной котельной «Центральная» отсутствуют сведения о сумме начисленной амортизации (износа), при том что указан срок фактической эксплуатации (10 лет 6 мес.). Амортизационная группа указана 5 (свыше 7 лет до 10 лет включительно), при этом срок полезного использования установлен 45 месяцев. Эксперты Комитета считают не обоснованным установление ООО «Актив» срока полезного использования 45 мес. Также с учетом того, что данный объект самортизирован в полном объеме, отсутствует экономическое обоснование увеличения первоначальной стоимости данного объекта основных средств. В разделах по переоценке и затратах на ремонт отсутствуют данные;

Таким образом, представленные инвентарные карточки учета объектов основных средств ООО «Актив» в очередной раз подтверждают тот факт, что срок амортизации на объекты основных средств газовой районной котельной «Центральная» истек. Все объекты самортизированы в полном объеме.

В материалах тарифного дела отсутствуют следующие подтверждающие документы в отношении арендованных объектов основных средств:

- документы, подтверждающие ведение учета арендованных объектов основных средств на забалансовых счетах ООО «Алфи» и инвентарные карточки учета арендованных объектов основных средств.

Письмом от 26.11.2021 г. № 103 ООО «Алфи» дополнительно представлены следующие документы:

1) опись документов, указанная в письме, содержит ссылку на приказ № 3 ООО «Актив» «О применении ФСБУ 6/2020 «Основные средства» и ФСБУ 25/2018 «Бухгалтерский учет аренды». Однако, эксперты Комитета отмечают, что указанный приказ в материалах дополнительных документов отсутствует;

2) договор аренды № 1 недвижимого имущества от 22.11.2021 г. с ООО «Актив»,

С учетом того, что договор заключен сроком на 5 лет (более 1 года), он подлежит обязательной государственной регистрации (ч. 2 ст. 609 ГК РФ).

В связи с отсутствием отметки о регистрации договора аренды № 1 недвижимого имущества от 22.11.2021 г. эксперты Комитета считают его не действующим и не принимают к рассмотрению.

3) Соглашение от 22.11.2021 г. о расторжении договора аренды газовой котельной и оборудования от 01.10.2019 г.

Таким образом, на момент установления тарифов действующим является договора аренды газовой котельной и оборудования от 01.10.2019 г. и данный договор принят к рассмотрению экспертами Комитета при установлении тарифов и описан в разделе «Концессионная и арендная плата» экспертного заключения Комитета к приказу от 15.12.2021 г. № 31/24.

Письмом от 06.12.2021 г. № 105 ООО «Алфи» представлены следующие дополнительные документы:

1) акт о приеме-передаче здания (сооружения) от 29.06.2021 г. на гараж 04:11:020104:256. Дата ввода в эксплуатацию 29.06.2021 г., первоначальная стоимость 2527277,04 руб., срок полезного использования 241 мес., площадь 127,3 м². В разделе организация сдатчик сведения отсутствуют. Также отсутствуют сведения о фактическом сроке эксплуатации объекта, сумме начисленной амортизации, остаточной стоимости, стоимости приобретения.

2) Карточка счета 08.04.2 за 2020 год по объекту Гараж на сумму 1664,11 тыс. руб., в т.ч. сумма купли-продажи нежилого здания и земельного участка от 13.05.2020 г. 600,0 тыс. руб.;

3) Карточка счета 08.04.2 за 9 месяцев 2021 года по объекту Гараж на сумму 863169,20 руб.

4) Отчет об оценке права пользования за части земельных участков кадастровые номера 04:11:020105:274, 04:11:020104:55 общей площадью 68,3 м² для размещения КПП. Цель оценки определение рыночной стоимости объекта оценки. Заключение: 717,0 руб. за 1 месяц использования;

5) Выписка из ЕГРН от 27.11.2019 г. на земельный участок 04:11:000000:2783, правообладатель АО «Горно-Алтайское ЖКХ» (собственность, передаточный акт от 16.03.2012г.);

6) Информация из государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности (Ресурс БФО) о бухгалтерской, финансовой отчетности ООО «Актив» по состоянию на 05.12.2021 г.;

7) Приказ № 6 от 03.12.2021 г. ООО «Актив» о проведении переходных корректировок в бухгалтерском учете основных средств, в том числе, сведения о капитальных вложениях в реконструкцию силового электрооборудования и техническое переоснащение автоматики здания газовой районной котельной «Центральная» (инвентарный № 1), произведенные в соответствии с Соглашением о зачете встречных требований от 03.12.2021 г. на сумму 4046714,0 руб. (п. 24 ФСБУ 6/2020);

8) Инвентарная карточка ООО «Актив» № 1 от 23.09.2019 г. на здание газовой районной котельной «Центральная» с отображением к ранее имеющимся данным сведений о Переоценке от 03.12.2021 г. на сумму 6517241,38 руб. и итоговой балансовой стоимости 25046714,0 руб., и сведений о затратах на ремонт на сумму 4046714,0 руб., в т.ч. реконструкция силового эл. оборудования на сумму 2916814,0 руб. (акт от 03.12.2021 г.), и тех.переоснащение автоматики на сумму 1129900,0 руб. (акт от 03.12.2022 г.);

9) Инвентарная карточка ООО «Актив» № 2 от 23.09.2019 г. на склад для хранения резервного дизельного топлива для центральной котельной с отображением к ранее имеющимся данным сведений о Переоценке от 03.12.2021 г. на сумму 4344827,59 руб. и итоговой балансовой стоимости 14000000,0 руб.;

10) Инвентарная карточка ООО «Актив» № 3 от 23.09.2019 г. на дизель-генераторную установку Caterpillar D3406 в блок контейнере с отображением к ранее имеющимся данным сведений о Переоценке от 03.12.2021 г. на сумму 1551724,14 руб. и итоговой балансовой стоимости 5000000,0 руб.;

11) Инвентарная карточка ООО «Актив» № 4 от 01.10.2019 г. на комплект оборудования газовой районной котельной «Центральная» с отображением к ранее имеющимся данным сведений о Переоценке от 03.12.2021 г. на сумму 4553919,88 руб. и итоговой балансовой стоимости 15062965,69 руб.;

12) Сводная таблица численности работников ООО «Алфи» с приложением расчетов по нормативной численности персонала.

При этом в дополнительном пакете документов и в материалах тарифного дела отсутствуют следующие документы:

1) соглашением о зачете встречных требований от 03.12.2021 г. на сумму 4046714,0 руб.;

2) акт от 03.12.2021 г., подтверждающий выполнение ремонтных работ по реконструкции силового эл. оборудования на сумму 2916814,0 руб.;

3) акт от 03.12.2022 г., подтверждающий выполнение ремонтных работ по тех.переоснащению автоматики на сумму 1129900,0 руб.;

4) инвестиционная программа регулируемой организации, источником финансирования которой являются амортизационные отчисления (в части суммы переоценки).

В связи с отсутствием вышеуказанных документов, а также, с учетом условия улучшения арендованного имущества, у экспертов Комитета отсутствует возможность анализа представленных скорректированных инвентарных карточек учета объектов основных средств ООО «Актив», также отсутствует возможность анализа фактически выполненных ремонтных работ (кто был заказчиком ремонтных работ, кто исполнителем, факт оплаты и пр.). В связи с чем, эксперты Комитета считают экономически необоснованными и не подлежащими учету при тарифном регулировании амортизационных отчислений ООО «Актив», в части расходов на проведение ремонтных работ на объекте основного средства здание газовой районной котельной «Центральная» на сумму 4046714,0 руб. Стоит отметить, что в необходимую валовую выручку ООО «Алфи» ежегодно включаются расходы на приобретение сырья и материалов в целях текущего ремонта и содержания объектов основных средств: на 2020 год в сумме 8379,54 тыс. руб., на 2021 год 8594,4 тыс. руб., на 2022 год 1411,11 тыс. руб. Указанные статьи затрат могут служить источником финансирования проведения ремонтных работ на газовой районной котельной «Центральная».

В отношении переоценки ранее экспертами Комитета отмечено, что в соответствии с п. 29 Методики амортизация основных средств и нематериальных активов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При этом результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации. В связи с чем, эксперты Комитета считают экономически необоснованными и не подлежащими учету при тарифном регулировании амортизационных отчислений ООО «Актив», в части переоценки объектов основных средств.

Таким образом, с учетом вышеизложенного анализа дополнительных документов, экспертами Комитета принято:

1) срок амортизации газовой районной котельной «Центральная» принят экспертами Комитета с 2009 по 2019 год (10 лет). Сумма амортизационных отчислений за 2009-2019 годы, принятая экспертами Комитета составила 117812,25 тыс. руб., По состоянию на 01.01.2020 г. газовая районная котельная с оборудованием с амортизирована в полном объеме (остаточная стоимость отсутствует);

2) в результате анализа инвентарных карточек, представленных ООО «Алфи» от 31.05.2021 г. выявлено что, отсутствуют сведения о сумме начисленной амортизации (износа), при том, что указан срок фактической эксплуатации. Указанный срок полезного использования установлен не соответствует амортизационной группе объекта основного средства, в связи с чем, эксперты Комитета считают необоснованным установленный ООО «Актив» срок полезного использования по каждому объекту основного

средства. Также с учетом того, что данный объект амортизирован в полном объеме, отсутствует экономическое обоснование увеличения первоначальной стоимости каждого объекта основных средств. В разделах по переоценке и затратах на ремонт отсутствуют данные;

3) в материалах тарифного дела отсутствуют документы, подтверждающие ведение учета арендованных объектов основных средств на забалансовых счетах ООО «Алфи» и инвентарные карточки учета арендованных объектов основных средств (при наличии);

4) в результате анализа дополнительных документов, представленных ООО «Алфи» от 26.11.2021 г. выявлено что, приказ № 3 ООО «Актив» «О применении ФСБУ 6/2020 «Основные средства» и ФСБУ 25/2018 «Бухгалтерский учет аренды» отсутствует в материалах дела. На момент установления тарифов действующим является договор аренды газовой котельной и оборудования от 01.10.2019 г. и данный договор принят к рассмотрению экспертами Комитета при установлении тарифов и описан в разделе «Концессионная и арендная плата» экспертного заключения Комитета к приказу от 15.12.2021 г. № 31/24;

5) в результате анализа дополнительных документов, представленных ООО «Алфи» от 06.12.2021 г. выявлено, что у экспертов Комитета отсутствует возможность анализа представленных скорректированных инвентарных карточек учета объектов основных средств ООО «Актив», также отсутствует возможность анализа фактически выполненных ремонтных работ (заказчик ремонтных работ, исполнитель, источники финансирования, соглашение на улучшение арендованного имущества, факт оплаты и пр.). В связи с чем, эксперты Комитета считают экономически необоснованными и не подлежащими учету при тарифном регулировании амортизационных отчислений ООО «Актив» в части расходов на проведение ремонтных работ на объекте основного средства здание газовой районной котельной «Центральная» на сумму 4046714,0 руб.;

6) эксперты Комитета считают экономически необоснованными и не подлежащими учету при тарифном регулировании амортизационных отчислений ООО «Актив», в части переоценки объектов основных средств в полном объеме.

При наличии в материалах тарифного дела документов, подтверждающих выполнения ремонтных работ на сумму 4046714,0 руб., экспертами Комитета будет дополнительно проанализирована экономическая обоснованность начисления ООО «Актив» амортизационных отчислений в указанной части и последующего включения указанных амортизационных отчислений в арендную плату, выставляемую ООО «Алфи».

В связи с тем, что 26 июля 2022 года в адрес Комитета поступило письмо ООО «Алфи» с возражениями на приложение к экспертному заключению к проекту приказа Комитета от 27.07.2022 г. № 19/1, в которых ООО «Алфи» выражает свое не согласие, предложено проголосовать относительно переноса рассмотрения данного вопроса на 11 часов 00 минут

29.07.2022 г., с целью предоставления возможности экспертам Комитета проанализировать поступившие от ООО «Алфи» возражения.

Идет голосование: 4 голоса - «за», 0 голос - «против», 0 голосов - «воздержались».

Решение:

Перенести рассмотрение вопроса об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую газовой котельной ООО «Алфи» в г. Горно-Алтайск, другим теплоснабжающим организациям на 2022-2026 годы и внесении изменений в приказ Комитета по тарифам Республики Алтай от 15.12.2021 года № 31/24 на 11 часов 00 минут 29.07.2022 г.

Аудиозапись к протоколу Коллегиального органа Комитета по тарифам Республики Алтай от 27.07.2022 прилагается.

Секретарь Коллегиального органа
Комитета по тарифам Республики Алтай



Н.Ю. Юркина